Организация Объединенных Наций S/PV.4020



Совет Безопасности

Предварительный отчет

Пятьдесят четвертый год

4020-е заседание

Четверг, 8 июля 1999 года, 11 ч. 10 м.
Нью-Йорк

Председатель:	г-н Сайед Хамид Албар	(Малайзия)
Члены:	Аргентина	г-н Петрелья
	Бахрейн	г-н Буаллай
	Бразилия	г-н Мура
	Канада	г-н Дюваль
	Китай	г-н Шэнь Гофан
	Франция	г-н Дежамме
	Габон	г-н Данге Ревака
	Гамбия	г-н Джейн
	Намибия	г-н Анджаба
	Нидерланды	г-н ван Валсум
	Российская Федерация	г-н Лавров
	Словения	г-н Тюрк
	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	сэр Джереми Гринсток
	Соединенные Штаты Америки	г-н Берли

Повестка дня

Поддержание мира и безопасности и постконфликтное миростроительство

Разоружение, демобилизация и реинтеграция бывших комбатантов в контексте поддержания мира

99-85572.R

Заседание открывается в 11 ч. 10 м.

Выражение признательности предыдущему Председателю

Председатель (говорит по-английски): Поскольку это первое заседание Совета Безопасности в июле, я хотел бы воспользоваться этой возможностью для того, чтобы от имени Совета воздать должное Его Превосходительству г-ну Бабукару Блайзу Исмаиле Джейну, Постоянному представителю Гамбии при Организации Объединенных Наций, за его работу на посту Председателя Совета Безопасности в июне 1999 года. Уверен, что выступаю от имени всех членов Совета, выражая послу Джейну искреннюю благодарность за большое дипломатическое мастерство, с которым он руководил работой Совета в прошлом месяце.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Поддержание мира и безопасности и постконфликтное миростроительство

Разоружение, демобилизация и реинтеграция бывших комбатантов в рамках операций по поддержанию мира

Председатель (говорит по-английски): Я хотел бы сообщить членам Совета о том, что я получил письма от представителей Австралии, Бангладеш, Хорватии, Сальвадора, Финляндии, Гватемалы, Индонезии, Японии, Мозамбика, Новой Зеландии, Республики Кореи и Южной Африки, в которых они просят пригласить их для участия в обсуждении пункта повестки дня Совета. В соответствии со сложившейся практикой я предлагаю, с согласия Совета, пригласить этих представителей принять участие в обсуждении без права голоса согласно соответствующим положениям Устава и правилу 37 временных правил процедуры Совета.

Поскольку возражений нет, решение принимается.

По приглашению Председателя г-н Смит (Австралия), г-н Чоудхури (Бангладеш), г-н Шимонович (Хорватия), г-н Мелендес Бараона (Сальвадор), г-жа Корпи (Финляндия), г-н Росенталь (Гватемала), г-н Вибисоно (Индонезия), г-н Ямазаки (Япония), г-н Сантуш (Мозамбик), г-н Хьюз (Новая Зеландия), г-н Ли (Республика Корея) и г-н Вермюлен (Южная Африка) занимают места, отведенные для них в зале Совета.

Председатель (говорит по-английски): Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта повестки дня. Совет Безопасности проводит заседание в соответствии с договоренностью, достигнутой в ходе состоявшихся ранее консультаций.

Сегодня Совет Безопасности проводит открытые прения по вопросу, связанному с разоружением, демобилизацией и реинтеграцией бывших комбатантов в рамках операций по поддержанию мира в контексте поддержания мира и безопасности и постконфликтного миростроительства.

Я предоставляю слово Первому заместителю Генерального секретаря.

Первый заместитель Генерального секретаря (говорит по-английски): Я с удовлетворением отмечаю эту возможность принять сегодня участие в работе Совета Безопасности, с тем чтобы поделиться некоторыми соображениями о той роли, которую играют разоружение, демобилизация и реинтеграция в деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

Конфликты, урегулированием которых занимается сегодня Совет Безопасности, придают этим задачам особую экстренность. В преобладающем большинстве случаев эти конфликты представляют собой гражданские войны, которые имеют определенное трансграничное воздействие и в некоторой степени - последствия для международной безопасности. Как правило, они происходят в беднейших странах и вызывают массовые потоки лиц, перемещенных внутри страны, а также беженцев.

Наиболее привлекательными видами оружия из-за широкой доступности является легкое оружие, в том числе наземные мины. И нередко среди комбатантов можно видеть детей, завербованных в качестве солдат. Одним словом, это исключительно сложные и нестабильные ситуации. Для нас - поскольку мы наблюдаем за их развитием - наиболее

сложной является задача содействия затронутым странам в деле определения пути к миру и развитию.

В рамках этой задачи аспекты разоружения, демобилизации и реинтеграции имеют конкретный характер, но часто они переплетаются, и, в любом случае, к ним необходимо подходить в рамках комплексного процесса миростроительства.

Решение этих задач - это, среди прочего, крайне деликатный процесс. Они включают в себя основополагающие вопросы, которые связаны с масштабами распространения государственной власти; направлением экономического развития и социальным сплочением. Помимо этого, в большинстве случаев успех зависит от готовности сторон сложить оружие, а также от последовательной поддержки со стороны международного сообщества, а установить это равновесие довольно сложно.

Организации Объединенных Наций предоставлены мандаты на осуществление разоружения в рамках операций по поддержанию мира в Африке, Юго-Восточной Азии, Центральной Америке и на Балканах. Каждая из них имеет свою специфику в силу обстоятельств конкретной страны, условий мирного соглашения и определенного Советом Безопасности мандата. Но в отношении каждой применимы и некоторые общие положения.

В узком смысле слова разоружение предполагает сбор и размещение комбатантов и добровольную сдачу ими оружия силам по поддержанию мира, которые затем призваны обеспечивать безопасное хранение оружия и в конечном итоге - его уничтожение. В большинстве случаев ответственность за сбор комбатантов возлагается на сторону, которая должна быть разоружена в соответствии с положениями того или иного мирного соглашения.

С технической точки зрения, разминирование является отдельной самостоятельной задачей. Но и эта задача выступает в качестве неотъемлемого элемента операций по поддержанию мира и постконфликтного миростроительства, и ее выполнение значительно облегчается, если удается добиться активного сотрудничества со стороны участников конфликта.

Как правило, разоружение гражданских лиц не входит в круг обязанностей миссии по поддержанию мира, а скорее является задачей национального правительства, которое иногда пользуется поддержкой международного сообщества. Вместе с тем, если в рамках операции по подержанию мира предусматривается поддержка усилий в целях укрепления национального правоохранительного потенциала, то это может сыграть ключевую роль в создании условий, при которых большинство населения будет считать оружие ненужным.

Программы выкупа оружия считаются полезным средством ускорения разоружения и обеспечения прогресса в мирном процессе в постконфликтные периоды, а также в тех регионах, где отсутствуют безопасные условия. Если они осуществляются в подходящее время, они могут быть крайне полезными. Вместе с тем, как показывает опыт, если условия для этого не созрели, обмен оружия, который включает непосредственную финансовую компенсацию лицам, может на деле оказывать дестабилизирующее воздействие.

Например, программы выкупа оружия у гражданского населения могут сдерживать осуществление процесса разоружения воюющих сторон, при этом комбатанты получают распоряжение от своих лидеров сдавать оружие, но не получают за это финансового вознаграждения. Помимо этого, установление высокой цены за сданное оружие в интересах стимулирования разоружения может приводить к искусственному возникновению рынка оружия и становиться причиной массированных поставок вооружений в страну и в непосредственный регион.

Поэтому исключительно важно проявлять предусмотрительность даже в тех случаях, когда используются нефинансовые стимулы. При выборе окончательного варианта решения необходимо принимать во внимание общий контекст распространения и его потенциальное воздействие на местном, национальном и региональном уровнях. Возможно, программы по сбору оружия необходимо сочетать с такими стимулами, как обеспечение занятости или профессиональная подготовка, которые невозможно превратить в наличные деньги, а также со стимулами в области развития на благо всего общества.

Как показывает опыт, если бывшие комбатанты не имеют средств для реинтеграции в гражданскую жизнь, то они могут поддаться искушению взять в руки оружие и совершать акты бандитизма, дестабилизируя своими действиями мирный процесс. Вот почему процесс разоружения должен дополняться всеобъемлющими программами в области демобилизации и реинтеграции.

Процесс демобилизации предполагает регистрацию, медицинский осмотр, оказание помощи комбатантам в удовлетворении их неотложных насущных потребностей и их перевозку в родные общины или, в некоторых случаях, включение их в состав объединенных военных сил.

И наконец, реинтеграция означает осуществление различных мер по оказанию помощи бывшим комбатантам в целях успешной интеграции в продуктивную гражданскую жизнь. Такую помощь необходимо оказывать возвращающимся беженцам и перемещенным внутри страны лицам, а также демобилизованным комбатантам и их семьям. В рамках такой помощи должно предусматриваться осуществление программ, направленных на создание рабочих мест, предоставление микрокредитов, а также получения возможностей профессионального и общего образования.

Разумеется, интеграция является долгосрочным социальным и экономическим процессом, который необходимо продолжать даже после завершения мандата операции по подержанию мира.

Безусловно, в данной связи предстоит обсудить широкий круг вопросов. Но несомненно одно: международное сообщество может оказать значительную поддержку процессам разоружения, демобилизации и реинтеграции. Позвольте мне высказать предположение о том, что успех будет в значительной степени зависеть от того, в какой мере мы будем учитывать следующие соображения.

Во-первых, необходимо оговаривать условия уничтожения оружия и боеприпасов в мирных соглашениях уже на начальном этапе их обсуждения, с тем чтобы данный вопрос не стал препятствием на пути к миру на более позднем этапе.

Во-вторых, исключительно важное значение имеет предсказуемое финансирование. Приступая к выполнению программы без наличия необходимых для ее завершения финансовых средств, мы рискуем породить у бывших комбатантов ожидания, которые невозможно будет осуществить. Это уже само по себе может привести к серьезным дестабилизирующим последствиям. Финансирование проектов по демобилизации на основе добровольных взносов может также вызвать проблемы, поскольку любые задержки в получении взносов могут поставить на грань срыва весь процесс. Государствам-членам предлагается вносить взносы в Целевой фонд Программы развития Организации Объединенных Наций, который был учрежден для решения проблемы стрелкового оружия, а также вопросов, связанных со сбором и уничтожением оружия. Такие международные институты, как, например, Всемирный банк, могут также оказать ценную техническую и финансовую поддержку, но здесь необходимо тесное сотрудничество между Банком и соответствующей операцией по поддержанию мира.

В-третьих, удовлетворение особых потребностей детей-солдат, в том числе девочек, должно рассматриваться в качестве важнейшего компонента мандата операций по поддержанию мира. Согласно оценкам, в конфликтах, которые происходили на земном шаре в период между 1995 и 1997 годами, участвовало в качестве солдат свыше 300 000 детей в возрасте до 18 лет. В рамках некоторых операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира предусматривается уделение особого внимания демобилизации детей-солдат. Некоторые органы Организации Объединенных Наций, такие, как Детский фонд Организации Объединенных Наций, а также неправительственные организации, разрабатывают для них специальные программы, предусматривающие, в частности, проведение консультаций, оказание содействия в получении образования и воссоединении с семьями.

Но необходимо сделать значительно больше. Эта проблема не будет решена до тех пор, пока международное сообщество не выработает согласованного подхода, с помощью которого можно будет устранить как причины, так и последствия вербовки детей в солдаты, то есть социальные, экономические и политические факторы, подталкивающие детей к этому. В будущем при рассмотрении конкретных кризисных ситуаций, утверждении мандатов на проведение миссий по установлению или поддержанию мира и при

разработке программ по миростроительству Совету Безопасности следует уделять нуждам детей приоритетное внимание. Кроме этого, нельзя забывать о том, что демобилизация детей-солдат и детей, которые оказались иным образом вовлеченными в военные действия и выполняли другие функции, может представлять собой как возможность, так и проблему. Мобилизация детей-солдат может стать первым вопросом, по которому стороны в конфликте окажутся в состоянии прийти к согласию и с обсуждения которого может начаться диалог, который впоследствии приведет к прекращению огня и достижению более широкого соглашения.

В-четвертых, развертывание последующей политической миссии после истечения мандата или вывода сил операции по поддержанию мира может стать полезным шагом с точки зрения недопущения отката назад и возвращения к ситуации отсутствия безопасности. Использование при осуществлении таких миссий опыта, накопленного в области разоружения, демобилизации и реинтеграции, возможно, не представляется абсолютно необходимым шагом, но можно не сомневаться в том, что это был бы полезный шаг.

И наконец, с самого начала той или иной операции необходимо проводить активную пропагандистскую кампанию в средствах массовой информации в целях обучения и мобилизации общественности на поддержку усилий в области разоружения, демобилизации и реинтеграции.

Основой и неотъемлемым компонентом процесса постконфликтного разоружения, демобилизации и реинтеграции являются более масштабные усилия по достижению мира. Международное сообщество, действуя через Организацию Объединенных Наций, должно внести в него реальный вклад. Я с нетерпением ожидаю услышать мнения членов Совета.

Председатель (говорит по-английски): Я благодарю первого заместителя Генерального секретаря за ее выступление.

Г-н Буаллай (Бахрейн) (говорит по-арабски): Г-н Председатель, я хотел бы от имени моей делегации выразить удовлетворение в связи с тем, что Вы руководите нашим заседанием, и поблагодарить делегацию Малайзии за предпринятую ею в рамках исполнения функций Председателя Совета Безопасности в этом месяце инициативу по рассмотрению имеющего исключительно важное значение вопроса о разоружении и реинтеграции в общество бывших комбатантов.

Г-н Председатель, эта инициатива убедительно свидетельствует о том важном значении, которое Вы придаете этому вопросу, а также о важной роли Организации Объединенных Наций в его решении в целях поддержания международного мира и безопасности.

Международное сообщество страдает от последствий продолжающихся конфликтов, приводящих к дестабилизации и подрыву безопасности во многих регионах мира. Главной причиной продолжения этих конфликтов является незаконный оборот оружия, особенно стрелкового оружия, и его распространение и накопление его запасов. Это ставит под угрозу национальную, региональную и международную безопасность; отсутствие стабильности негативным образом сказывается на процессе развития в этих регионах.

В течение последних нескольких лет в некоторых стабильных регионах мира наблюдается значительный экономический и политический прогресс. Но в других регионах конфликты по-прежнему угрожают такому прогрессу. Прекращение таких конфликтов остается одной из главных задач Организации Объединенных Наций.

Несомненно, государства имеют суверенное право на самооборону, в рамках осуществления которого им приходится приобретать боевую технику и снаряжение. Однако в интересах человечества свести к минимуму объемы ресурсов, направляемых на военные цели. Поэтому важно, чтобы государства стремились к сокращению военных расходов и уделяли основное внимание социально-экономическому развитию и развитию человека.

В последние годы отмечается увеличение незаконного оборота оружия. Для того чтобы остановить этот процесс, мы должны определить источники этих потоков оружия. Это очень важный элемент в любых усилиях, которые направлены на осуществление контроля над этим оборотом. Те, кто занимается экспортом такого оружия, несут

косвенную ответственность за обострение конфликтов, и необходимо обратить особое внимание на ту роль, которую играют торговцы оружием и те, кто экспортирует такое оружие в зоны конфликтов. В этой связи при изучении этих вопросов мы должны рассмотреть роль комитетов по санкциям Совета Безопасности, с тем чтобы мы могли эффективно решить эту проблему. Совету Безопасности необходимо в срочном порядке рассмотреть этот вопрос, в том числе изучить роль, которую могла бы сыграть Организация Объединенных Наций в сборе и распространении соответствующей информации. Мы также приветствуем вклад, который внес Генеральный секретарь своим предложением сосредоточить внимание на проблеме незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями, особенно в Африке.

Миссии по поддержанию мира играют очень важную роль в усилиях по предотвращению возобновления конфликтов, и им отводится очень важное место в постконфликтном миростроительстве и обеспечении безопасности. Придание им этой новой функции стало вполне логичным шагом. Для поддержания и упрочения мира после завершения конфликта необходимы огромные усилия. Поэтому очень важно, чтобы международное сообщество поддержало такие усилия в целях укрепления экономической и социальной структур и структур безопасности в этих регионах. Поэтому мы поддерживаем роль Организации Объединенных Наций в достижении и укреплении мира в постконфликтных ситуациях. В этой связи мы должны координировать ответные меры в связи с международными конфликтами с пожеланиями заинтересованной стороны, ибо без политической воли этой стороны невозможно достичь прогресса в мирном процессе. Наличие реальной готовности сторон в конфликте - это одно из первейших условий успеха мирного процесса. В этом контексте мы поддерживаем намерение Организации Объединенных Наций учредить силы по поддержанию мира в Гаити и Гвинее-Бисау. Мы надеемся, что в случае успеха этот эксперимент получит распространение.

Опыт Организации Объединенных Наций и других международных организаций за последние несколько лет подтверждает суть содержания документа "Повестка дня для мира", опубликованного Генеральным секретарем в 1992 году. В этом документе Генеральный секретарь указывает на сложность задач, для решения которых необходимо подлинное сотрудничество между международными учреждениями и организациями и на региональном уровне. Оно требует также активного участия государств - членов Организации Объединенных Наций.

Мы переходим сейчас к важнейшим конкретным вопросам, связанным с темой сегодняшней дискуссии, а именно: разоружению бывших комбатантов и их реинтеграции в общество. Здесь речь идет о двух отдельных, но взаимодополняющих процессах: во-первых, о разоружении бывших комбатантов и, во-вторых, об их реинтеграции в общество. Важно разъяснить преимущества разоружения бывших комбатантов прежде, чем приступать к их реинтеграции в общество. Если их не разоружить вначале, то конфликт неизбежно возобновится. Эта проблема существует во многих очагах напряженности, где важнейшим институтам и структурам не оказывается необходимой поддержки для возобновления естественных для них функций в стране, переживающей конфликт, - поддержки, без которой конфликт неизбежно возобновляется.

Средства массовой информации дают нам немало примеров того, как голые, босые дети и подростки несут в своих руках современное оружие. Как мы можем добиться в таких условиях прекращения конфликта? Поэтому не вызывает удивления то, что конфликты в некоторых регионах продолжаются вот уже более 20 лет. И на горизонте нет никаких признаков того, что этим конфликтам вскоре будет положен конец.

Разоружение комбатантов - это очень важный вопрос, и, несмотря на тот факт, что в ходе сегодняшней дискуссии мы говорим о бывших комбатантах, мы должны осознавать, что в действительности они станут бывшими комбатантами, если мы будем настойчиво добиваться их разоружения и разоружения в целом. В противном случае конфликты будут продолжаться бесконечно, и нынешний конфликт станет свершившимся фактом, как это и произошло в ряде стран, которые по прошествии многих лет приобрели известность в качестве конфликтных зон.

Если нам удастся разоружить комбатантов, с тем чтобы они действительно стали бывшими

комбатантами, то мы сможем перейти ко второму аспекту проблемы: реинтеграции этих людей в общество. Мы считаем, что реинтеграция бывших комбатантов - это более сложная задача, чем разоружение. Справедливо то, что процесс разоружения сопряжен с риском, ибо комбатанты могут отказаться сложить свое оружие. Все те, кто занимается деятельностью по их разоружению, находятся под угрозой сопротивления комбатантов, не желающих сложить свое оружие.

Процесс реинтеграции сопряжен с рядом факторов, самым важным из которых является готовность комбатантов сложить свое оружие после того, как они привыкли к участию в конфликте и во многих актах агрессии, мародерства и насилия, сопровождающих боевые действия.

Если при осуществлении разоружения предполагается, что все трудности можно преодолеть, то для осуществления процесса реинтеграции имеет значение наличие экономических условий, которые бы ему благоприятствовали, включая создание соответствующих рабочих мест и сети необходимых социальных и экономических услуг. Вернемся на землю и спросим себя, сколько развивающихся стран, в которых установлен мир, располагают сейчас потенциалом, позволяющим им удовлетворять экономические и социальные потребности своих граждан. И на что можно надеяться в экономической и социальной обстановке, сложившейся в странах, находящихся в условиях конфликта? Нет ничего нового в том, что лагеря для беженцев, переполненные жертвами конфликтов, становятся центрами для распространения оружия, или в том, что беженцы - добровольно или нет - участвуют в конфликтах. Хотя процессы разоружения и демобилизации бывших комбатантов предшествуют процессу реинтеграции, он является более сложным вследствие серьезнейших требований и огромных трудностей в ходе его осуществления.

Однако Организация Объединенных Наций весьма редко добивается успеха, несмотря на все свои усилия, в выполнении этих задач в области разоружения, демобилизации и реинтеграции, хотя в ряде случаев ей все же сопутствовал успех. Мы должны осознавать, что это зависит не только от возможностей Организации Объединенных Наций. Хотя в соответствии с Уставом Организация несет ответственность за поддержание международного мира и безопасности, она не может справиться с серьезнейшими последствиями торговли оружием, вызывающими обострение уже существующих конфликтов и появление новых. Это имеет особое значение в условиях нынешнего процесса глобализации - у которого есть как положительные, так и отрицательные стороны - и ввиду легкости в области коммуникации, которая является его результатом.

Сегодняшняя открытая дискуссия в Совете Безопасности является одним из направлений международной деятельности по изучению этого вопроса. Мы надеемся, что мнения и взгляды, изложенные здесь, приведут к активным поискам решений этих проблем. В заключение я хотел бы подчеркнуть, что моя делегация поддерживает заявление Председателя, предложенное делегацией Малайзии для опубликования на заключительном этапе этой дискуссии.

Сэр Джереми Гринсток (Соединенное Королевство) (говорит по-английски): Соединенное Королевство искренне приветствует инициативу Малайзии относительно проведения открытой дискуссии по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов в рамках операций по поддержанию мира. Эффективный процесс разоружения, демобилизации и реинтеграции имеет важнейшее значение в строительстве прочного мира и безопасности в постконфликтных обществах.

Мы также признательны Департаменту операций по поддержанию мира за его рабочий документ, обеспечивающий должную основу для сегодняшней дискуссии. Мы приветствуем планы Департамента операций по поддержанию мира по разработке руководства, содержащего принципы и руководящие принципы для пособия "Практический процесс разоружения, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов в рамках операций по поддержанию мира", и надеемся, что он будет опубликован.

Сегодняшняя дискуссия будет иметь значение в том случае, если она окажет практическое воздействие на то, как Совет будет рассматривать конфликтные ситуации в будущем. Рекомендации, предложенные Генеральным секретарем в его докладе Совету Безопасности, несомненно, имеют важнейшее значение. Секретариат правильно ставит вопрос о требованиях в отношении разоружения,

демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов в рамках операций по поддержанию мира. Это необходимо делать и впредь, особенно тогда, когда выносятся рекомендации относительно новой или дальнейшего развития существующей операции.

Со своей стороны, Совет Безопасности и Генеральная Ассамблея должны обеспечить, чтобы у операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира был надлежащий мандат и необходимые бюджетные и людские ресурсы для выполнения вверенных ей задач по разоружению, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов. Если операции предстоит осуществить разоружение или обеспечить безопасность в тех местах, где осуществляется процесс разоружения, ее мандат должен обеспечивать соответствующие полномочия и необходимый уровень сил, основанные на четкой и практической рекомендации Генерального секретаря. Полумеры мало чего дают для достижения прочного мира. Потенциальная миротворческая операция в Сьерра-Леоне обеспечит Совету возможности для скорейшего претворения на практике результатов сегодняшней дискуссии. Какой бы ценной она могла бы быть, если бы мы, располагая опытом в этой области, наметили план действий для будущих ситуаций, что придало бы нам уверенности в том, что эти механизмы могут работать.

В этом духе я хотел бы остановиться на некоторых элементах, которые для Соединенного Королевства представляются важными при создании эффективной программы разоружения, демобилизации и реинтеграции, и многие из этих элементов отражают приоритеты, которые только что были изложены первым заместителем Генерального секретаря.

Во-первых, разоружение, демобилизация и реинтеграция должны получить больший приоритет в мирных соглашениях и должны тщательно планироваться. Там, где это возможно, план разоружения, демобилизации и интеграции должен включаться в мирное соглашение, положения которого должны быть четко определены. Очень важно обеспечить понимание всеми сторонами того, что предлагается, в том числе через посредство кампаний общественной информации.

Во-вторых, важное значение имеет эффективная международная координация. Фонды и программы Организации Объединенных Наций, бреттон-вудские учреждения, многосторонние и двусторонние доноры -все они призваны играть определенную роль, однако их усилия должны согласовываться. Как правило, Организация Объединенных Наций должна обеспечивать координационные рамки.

В-третьих, программы разоружения, демобилизации и реинтеграции, для того чтобы они были эффективными, должны хорошо финансироваться и адаптироваться к конкретным обстоятельствам различных обществ, включая существующие нормы обладания оружием.

В-четвертых, мы должны рассматривать конкретную проблему детей-солдат. Дети-солдаты нередко разоружаются последними и первыми вооружаются вновь. Нередко они являются больше жертвами чем виновными, поэтому дети-солдаты требуют особого внимания и обращения. Упор следует делать на долгосрочную реинтеграцию.

В-пятых, важное значение приобретают вопросы безопасности хранения собранного оружия, если оно будут помещаться под контроль законных военных властей. В противном случае оно должно быть уничтожено как можно скорее. Те, кто сдает оружие, должны также иметь надежные и прочные гарантии своей безопасности.

Необходимость обеспечения безопасности также связана с необходимостью того, чтобы разоружение, демобилизация и реинтеграция осуществлялись в контексте более широкой реформы сектора безопасности, в том числе реструктуризации вооруженных сил и помощи силам гражданской полиции и судебной системе. Если само государство будет не в состоянии обеспечить безопасность своих граждан, не будет никакого стимула к разоружению. Вот почему Соединенное Королевство значительную часть своей помощи, оказываемой Сьерра-Леоне, ориентирует на радикальную перестройку и обучение вооруженных сил Сьерра-Леоне.

Третий и столь же важный элемент сегодняшней дискуссии - это реинтеграция. Организацией Объединенных Наций накоплен богатый опыт, как положительный, так и отрицательный. В Мозамбике, например, долгосрочная программа реинтеграции сработала. Моя делегация с нетерпением ждет сообщения представителя Мозамбика в этой дискуссии об

опыте его страны в этом плане. В Анголе такая программа не сработала. То, что она не сработала, обусловило гораздо более дорогостоящий и более тяжелый конфликт в этой стране. Фактически реинтеграция означала возвращение в ряды УНИТА. Мы должны найти способ обеспечения того, чтобы бывшие солдаты были заинтересованы в установлении мира и в том, чтобы их будущее было гарантировано.

Мое шестое замечание состоит в том, что разоружение, демобилизация и реинтеграция не могут быть эффективными, если новое оружие будет поступать в затронутый регион. Поэтому мы должны обеспечить, чтобы страны, экспортирующие оружие, проявляли ответственность в том, что касается передачи стрелкового оружия, и мы должны бороться с незаконным оборотом такого оружия.

Однако разоружение не всегда должно проходить в контексте мирного соглашения и развертывания операций по поддержанию мира. Инициативы, с которыми выступили правительства Албании и Мали при поддержке Программы развития Организации Объединенных Наций и Европейского союза, представляют собой похвальный пример попыток решить проблему избытка оружия, находящегося у гражданского населения. Этот подход "приоритета безопасности" следует приветствовать. Например, демобилизация детей-солдат в затяжных гражданских войнах возможна даже до заключения мирного соглашения.

Г-н Председатель, Соединенное Королевство испытывает особенное удовлетворение в связи с тем, что Вы руководите работой нашего заседания по этому вопросу. Ваше присутствие четко указывает на то значение, которое Малайзия придает к этому вопросу. Мы с нетерпением ждем возможности тесно работать в будущем с Вами, Вашей делегацией и другими членами Совета по этому вопросу, и мы рады поддержать проект заявления, который Малайзия предлагает принять в завершение этой дискуссии.

Председатель (говорит по-английски): Я благодарю представителя Соединенного Королевства за его любезные слова в адрес Малайзии.

Г-н Лавров (Российская Федерация): Г-н Председатель, мне также очень приятно видеть Вас, министра иностранных дел Малайзии, в кресле Председателя Совета Безопасности при обсуждении важного вопроса по инициативе Вашей страны.

Сегодняшняя дискуссия в Совете Безопасности подтверждает актуальность вопроса о разоружении, демобилизации и реинтеграции бывших участников боевых действий как неотъемлемой составной части операций по поддержанию мира и постконфликтного миростроительства. Российская Федерация разделяет точку зрения о том, что во многих случаях разоружение бывших комбатантов, сбор и уничтожение имеющегося у них оружия являются важными условиями нормализации обстановки в кризисных регионах. Мы согласны и с тем, что обсуждаемый сегодня вопрос требует всеобъемлющего подхода и координации усилий, предпринимаемых международным сообществом. Без этого невозможно создать надежные гарантии невозобновления конфликтов.

Совет Безопасности постоянно держит в поле зрения проблематику демилитаризации кризисных регионов, включает, когда это уместно, в мандаты учреждаемых им миротворческих операций задачи по содействию процессам разоружения, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов. Вместе с тем нередко хорошие решения остаются лишь на бумаге, не получая должного воплощения в жизнь. За примерами далеко ходить не надо - достаточно лишь напомнить о некоторых из тех вопросов, которые регулярно обсуждаются в Совете Безопасности.

Весьма наглядной иллюстрацией того, к каким тяжелым последствиям может привести провал усилий по разоружению комбатантов, является срыв мирного процесса в Анголе. Как хорошо известно, и об этом только что говорил посол Гринсток, главной причиной создания такой ситуации является невыполнение ангольской оппозиционной группировкой УНИТА своих обязательств по мирным соглашениям, в первую очередь в том, что касается демилитаризации всех ее сил. Совету Безопасности полезно было бы извлечь должный урок из ангольской ситуации, активизировать поиск путей того, как эффективно добиваться полного выполнения своих резолюций.

Остро и самым непосредственным образом рассматриваемые сегодня вопросы стоят в контексте урегулирования косовского кризиса.

Резолюция 1244 Совета Безопасности четко и недвусмысленно предусматривает демилитаризацию Освободительной армии Косово (ОАК) и других вооруженных групп косовских албанцев. Эта задача, возложенная Советом Безопасности на международные Силы для Косово (KFOR), предусматривает реальное разоружение бойцов ОАК с полным демонтажем всех военных структур этой организации и недопущением их воссоздания в каком-либо виде, а также, в качестве первого шага, - прекращение любых силовых действий со стороны ОАК. Без максимально быстрого и эффективного решения этой задачи невозможно стабилизировать обстановку в Косово, Союзная Республика Югославия, и вокруг него и обеспечить устойчивое долгосрочное урегулирование косовского кризиса.

К сожалению, процесс демилитаризации ОАК пока продвигается недостаточно, и контингенты KFOR и стран - членов НАТО явно не дорабатывают на этом важнейшем направлении. Как активный участник косовского урегулирования и KFOR Россия рассчитывает, что в деле демилитаризации ОАК в самое ближайшее время удастся добиться качественного перелома, и мы будем продолжать предпринимать для этого необходимые усилия, в том числе в рамках Совета Безопасности.

Еще один пример - Таджикистан. На фоне в целом поступательного развития мирного процесса в этой стране бросается в глаза явное затягивание сроков выполнения Протокола по военным проблемам, который является частью Общего соглашения об установлении мира и национального согласия в Таджикистане и который предусматривает разоружение и расформирование вооруженных отрядов оппозиции. Основная ответственность за это, разумеется, лежит на руководстве Объединенной таджикской оппозиции (ОТО). Вместе с тем могла бы быть более активной роль Миссии наблюдателей ООН в Таджикистане (МНООНТ), в мандате которой прямо зафиксировано, что она должна наблюдать за сбором боевиков ОТО, а также их разоружением, демобилизацией и реинтеграцией и оказывать сторонам помощь в этих вопросах. Кроме того, демобилизация боевиков оппозиции и их реинтеграция в мирную жизнь, как и межтаджикский процесс в целом, нуждаются в адекватной финансово-материальной поддержке со стороны международного сообщества, которая, к сожалению, пока явно недостаточна. Мы надеемся, что содержащийся в резолюции 1240 призыв вносить взносы, в частности для осуществления проектов по демобилизации, и соответствующие призывы Генерального секретаря Организации Объединенных Наций найдут, наконец, должный отклик у международного сообщества. В противном случае в мирном процессе в Таджикистане могут возникнуть большие трудности.

С задачей разоружения и демобилизации участников вооруженных конфликтов неразрывно связана проблема бесконтрольного распространения легкого и стрелкового оружия, прежде всего в районах кризисов, и об этом тоже сегодня говорили мои коллеги. Россия заинтересована в активизации борьбы с незаконным расползанием обычного оружия, особенно в зонах конфликтов. Поддерживаем подключение Организации Объединенных Наций к усилиям по сбору и уничтожению легкого и стрелкового оружия в ответ на соответствующее обращение к Организации и при наличии согласия соответствующего государства.

На повестке дня стоит также задача повышения эффективности вводимых Советом Безопасности режимов эмбарго на поставки вооружений. Как мы неоднократно подчеркивали, "дырявое" военное эмбарго способно лишь усугубить военное противостояние конфликтующих сторон и подорвать авторитет Совета Безопасности и Организации Объединенных Наций в целом. В этом смысле необходимо извлечь серьезные уроки из негативного опыта косовского кризиса, когда внешняя поддержка ОАК осуществлялась практически в открытую в грубое нарушение решений Совета Безопасности.

В заключение хотел бы вновь подтвердить, что Российская Федерация, в полной мере осознавая свою ответственность как постоянного члена Совета Безопасности, будет продолжать вносить активный практический вклад в миротворческую деятельность Организации Объединенных Наций во всех ее аспектах, включая те вопросы, которые мы сегодня обсуждаем. Я не думаю, что у нас есть различия в том, как необходимо решать эти вопросы, и проект заявления, который был подготовлен по инициативе Малайзии, пользуется широким консенсусом в Совете, да и в Организации Объединенных Наций в целом. По нашему мнению, задача сейчас состоит не в том, чтобы систематизировать принципы и подходы, а в том, чтобы применять эти принципы и подходы на практике, не допуская нарушения

резолюций Совета Безопасности и не допуская повторения примеров, подобных тем, о которых я говорил выше.

Председатель (говорит по-английски): Я благодарю представителя Российской Федерации за любезные слова, сказанные в мой адрес.

Г-н Тюрк (Словения) (говорит по-английски): Г-н Председатель, вначале я хотел бы выразить Вам признательность моей делегации за то, что Вы исполняете сегодня функции Председателя Совета Безопасности, а также делегации Малайзии за выдвинутую ею инициативу рассмотрения вопросов о разоружении, демилитаризации и интеграции в рамках открытых прений Совета Безопасности.

Тема нашей сегодняшней дискуссии касается некоторых наиболее трудных и сложных аспектов работы Совета Безопасности и системы Организации Объединенных Наций в целом. Текущий период истории характеризуется большим числом различного рода военных конфликтов, многие из которых происходят внутри государств, при этом с различной степенью участия в них и других государств. Завершение таких военных конфликтов сегодня является серьезной задачей в области поддержания международного мира и безопасности. Демобилизация, разоружение и реинтеграция комбатантов, представляющих различные военные формирования и группы, являются главными условиями перехода от состояния войны к ситуации мира. Совет Безопасности весьма своевременно решил рассмотреть эти вопросы на всеобъемлющей и тематической основе. Кроме того весьма полезно выслушать мнение всех заинтересованных государств - членов Организации Объединенных Наций, а также первого заместителя Генерального секретаря, присутствие которого сегодня здесь в этом зале мы особенно ценим. Учитывая, что концептуальная дискуссия, которую мы сегодня проводим, в некотором отношении представляет собой новую форму обсуждения, было бы целесообразно наметить области, требующие проведения дополнительной работы и в том числе дополнительного изучения.

Опыт показывает, что прогресс в области разоружения и демобилизации всегда был более быстрым и имел более далеко идущие последствия в условиях, когда достигались всеобъемлющие мирные соглашения. С другой стороны, опыт также показывает, что мирные соглашения иной раз оставляют желать много лучшего. Вследствие этого осуществление задач в этой области становится более сложным и трудным. Процесс становления мира, как правило, предполагает принятие нелегких решений, и об этом Организации Объединенных Наций хорошо известно, в особенности сегодня в ходе заключения мирного соглашения в Сьерра-Леоне. Однако мы должны помнить о мудром высказывании великого европейского философа Эразма, который в 1508 году заявил: "Самый невыгодный мир лучше самой справедливой войны". Этот афоризм относится ко многим современным конфликтам и имеет конкретный смысл: мир - это сложная задача. Он может показаться невыгодным с точки зрения основных ценностей человечества, однако перспективы для осуществления подлинной борьбы за эти ценности открываются лишь после завершения войны.

Поскольку достижение всеобъемлющих соглашений не всегда возможно, постконфликтная деятельность часто начинается на основе несовершенных мирных соглашений или соглашений о прекращении огня. Даже в таких ситуациях необходимо осуществлять деятельность в области разоружения, демобилизации и реинтеграции, и особенно те виды деятельности, которые касаются судеб детей-солдат.

При благоприятных условиях Организация Объединенных Наций смогла добиться успеха в выполнении ряда крупномасштабных проектов в области разоружения, демобилизации и реинтеграции. Успех в Мозамбике в 1993 и 1994 годах, которые были сложными для Организации Объединенных Наций в других отношениях, чаще всего приводят в качестве примера успешной работы Организации Объединенных Наций. Общее число демобилизованных солдат правительства и Мозамбикского национального сопротивления (МНС) превысило 70 000 человек. Эта работа проводилась в рамках проекта помощи реинтеграции, который в значительной степени осуществлялся Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). Проект включал в себя наличные платежи, профессиональное обучение, стимулирование экономической деятельности мелких предприятий, предоставление кредитов демобилизованным солдатам, и сыграл важную роль в обеспечении успешной реинтеграции бывших комбатантов в гражданскую жизнь. Этот пример подчеркивает важное значение участия ПРООН и, в более общем плане, необходимость

установления связи между процессом демобилизации и постконфликтным развитием. Все соответствующие компоненты системы Организации Объединенных Наций должны быть задействованы в этом процессе. Мозамбик является классическим примером как успеха, так и важности процесса разоружения в постконфликтных ситуациях.

Разоружение комбатантов также является важным показателем прогресса на пути к достижению нормализации в политической области. Продолжение существования параллельных или соперничающих вооруженных сил или повсеместного бандитизма является серьезным препятствием на пути к достижению политической нормализации и должно быть преодолено.

Комплекс задач, тесно связанных с вопросами разоружения, определяется словами "деятельность в области разминирования". Несмотря на то, что деятельность в области разминирования имеет свои особые отличительные черты, ее следует сегодня упомянуть в контексте ее важности для процесса постконфликтной нормализации. Деятельность в области разминирования - это не только разминирование, она также включает в себя оказание помощи жертвам мин и осуществление деятельности по информированию населения о минной опасности.

После того, как конфликт урегулирован, одной из наиболее приоритетных задач должно быть осуществление положений международных документов, касающихся вопросов разминирования и уничтожения наземных мин. Это необходимо не только для того, чтобы предотвратить повторение данного конкретного конфликта, но также для того, чтобы уменьшить площадь территории, насыщенной минами и, в результате, выведенной из хозяйственного оборота, и ускорить возвращение беженцев, лиц, перемещенных внутри страны, и демобилизованных солдат в родные места и к своим прежним занятиям. Реабилитация лиц, пострадавших от мин, является важным условием нормализации жизни после конфликта и, что, возможно, еще более важно, способом восстановления как производительности труда, так и человеческого достоинства тех, кто в наибольшей степени пострадал от этого вида оружия. Необходимо формировать и поддерживать осведомленность населения о минной опасности в рамках усилий по мобилизации населения на деятельность по постконфликтному восстановлению. Невозможно поддерживать мир и трудиться на благо развития в условиях, когда взрыв может произойти в любую минуту. Успешная деятельность в области разминирования укрепляет и мир, и развитие.

В силу всех этих причин следует уделять внимание деятельности по разминированию на самых ранних стадиях процесса мирного урегулирования. Необходимо тщательно разрабатывать краткосрочные задачи, призванные содействовать укреплению процесса долгосрочной деятельности по ликвидации минной опасности. Эти уроки мы извлекли, и не один раз, в ходе многочисленных конфликтов повсюду в мире, и сегодня они успешно применяются в различных постконфликтных ситуациях, в том числе и в Косово.

Демобилизация и разоружение имеют важнейшее значение, однако они не являются самоцелью. Цель заключается в восстановлении нормальной жизни и реинтеграции всех групп населения. Необходимо реинтегрировать всех бывших комбатантов, за исключением лиц, виновных в совершении военных преступлений и преступлений против человечества. В условиях безнаказанности мир нестабилен. Предать виновных правосудию сразу же после окончания конфликта удается не всегда. Однако позвольте напомнить, что сроки исковой давности не применяются к военным преступлениям и к преступлениям против человечества, и привлечение преступников к ответственности остается важнейшей, хотя подчас и долгосрочной, задачей обеспечения прочного мира.

В процессе реинтеграции необходимо уделить особое внимание детям, в частности детям-солдатам. В настоящее время многие вооруженные конфликты носят затяжной характер. Это имеет катастрофические последствия для детей. Помимо непосредственных последствий насилия, конфликты такого рода лишают целые поколения таких благ, как безопасность, медицинское обслуживание и, самое главное, образование. В жертву приносятся целые поколения, которые лишаются перспектив нормальной жизни.

Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах проделал большую и полезную работу, с тем чтобы помочь нам осознать масштабы и значение этой проблемы. Сегодня первый заместитель Генерального секретаря также

подробно остановилась на этом вопросе. Специальный представитель проделал определенную подготовительную работу с учетом страновой специфики, в том числе в Сьерра-Леоне. После установления мира в этой опустошенной войной стране одной из приоритетных задач будет реинтеграция детей-солдат и других пострадавших детей. Мы надеемся, что в ходе своих будущих дебатов, посвященных проблеме детей в вооруженных конфликтах, Совет подробно рассмотрит судьбу детей в Сьерра-Леоне и в других постконфликтных ситуациях.

В своей сегодняшней дискуссии Совету Безопасности необходимо учитывать общую необходимость пресечения незаконного оборота оружия, включая распространение стрелкового оружия. Совет должен выразить признательность Комиссии по разоружению за принятие руководящих принципов по контролю/ограничению обычного оружия и разоружению с особым упором на упрочение мира. Региональные усилия, предпринимаемые Организацией американских государств, Европейским союзом и Организацией африканского единства (ОАЕ), заслуживают поддержки со стороны Совета Безопасности. Мы с особым удовлетворением приветствуем усилия в отношении Африки, региона, в котором торговля оружием достигла особо серьезных трагических масштабов. Решение ОАЕ об укреплении Регионального центра по вопросам мира и разоружения в Того и об активизации усилий в сфере практических мер по разоружению является одним из важнейших событий в этой области.

В рамках нынешнего обсуждения в Совете Безопасности и последующих мероприятий должно уделяться надлежащее внимание расширению усилий в области разоружения и ограничения вооружений как фактору поддержания международного мира и безопасности.

Позвольте мне в заключение сказать, что мы поддерживаем проект заявления Председателя, который должен быть оглашен по завершении сегодняшней дискуссии, в том числе и намеченные в нем последующие мероприятия.

Г-н Петрелья (Аргентина) (говорит по-испански): Я хотел бы поблагодарить первого заместителя Генерального секретаря г-жу Луизу Фрешет за ее присутствие здесь сегодня и за ее важное выступление.

Как уже говорилось здесь в Совете Безопасности два года назад, трагизм нынешней ситуации состоит в том, что во многих местах, там где невозможно найти продовольствие, получить образование или медицинские услуги, с легкостью можно приобрести пулеметы, гранаты и противопехотные мины. Если эта тенденция будет сохраняться, во многих странах исчезнут какие бы то ни было надежды на развитие, мир и прогресс.

Поэтому мы выражаем признательность Вам, г-н министр, и другим членам Вашей делегации за то, что Вы предоставили нам возможность обсудить вопрос о разоружении, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов, являющийся ключевым элементом усилий по построению прочного мира.

Причинами возникновения внутригосударственных конфликтов являются слабость правительств, давние раздоры на социальной и этнической почве, экономическая нестабильность, коррупция, отсутствие безопасности и нарушения прав меньшинств, помноженные на нищету и безысходность. Такие конфликты могут быть результатом одной из этих причин или сочетания нескольких из них, но для возникновения любого из них необходим один дополнительный элемент: доступ к большому количеству легкого и стрелкового оружия. С учетом этого дополнительного фактора война превращается для комбатантов в образ жизни. Не имеет значения, на чьей стороне они сражаются - на стороне повстанцев или на стороне правительства; войны такого рода не признают никакой идеологии. Еще печальнее то, что для многих людей, особенно подростков, вступление в ряды ополченцев является единственно возможным занятием. Последствия такой ситуации ощущаются на национальном и региональном уровнях, затрагивая мир и безопасность, и поэтому требуют внимания со стороны Совета Безопасности.

Рассмотрение этого вопроса требует пересмотра концепции безопасности и разработки на основе творческого подхода новых путей ее претворения в жизнь. Стоит задуматься над тем, что мы имеем в виду, ссылаясь в Уставе на необходимость поддержания международного мира и безопасности. В свете нынешней ситуации речь, несомненно, идет о поддержании безопасности человека. Стоит также задуматься над тем, что мы имеем в виду, когда ссылаемся в Уставе на необходимость принятия эффективных коллективных мер для

предотвращения и устранения угроз миру и для подавления актов агрессии. На наш взгляд, речь идет о предотвращении конфликтов и миростроительстве.

Таким образом, безопасность человека и миростроительство являются ключевыми взаимодополняющими концепциями. Предпосылками обеспечения безопасности человека являются укрепление демократических институтов, уважение прав человека и основных свобод, благое управление и устойчивое развитие.

В свою очередь, последнее требует, чтобы государства имели возможность восстанавливать свою экономику за счет получения доступа к рынкам капитала и разумным возможностям для экспорта своей продукции. Миростроительство - это усилия, направленные на улучшение положения изнутри, на укрепление внутреннего потенциала общества в деле ненасильственного урегулирования конфликтов.

В этом контексте распространение стрелкового оружия представляет собой угрозу безопасности человечества в целом, а также тех обществ, которые стремятся обеспечить свое восстановление. Это не означает, что необходимо полностью остановить потоки вооружений, поскольку право на самооборону признается Уставом. Идея состоит в том, чтобы содействовать предотвращению и сдерживанию вооруженных конфликтов. В этой связи необходимо также поддерживать местные усилия по возрождению социального согласия и восстановлению общественной безопасности, а также легитимности государства в качестве гаранта безопасности.

Важно восстановить доверие и благосостояние всех обществ, пострадавших в ходе конфликтов. Г-н Председатель, Ваша инициатива, направленная на то, чтобы добиться разоружения, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов, является верным шагом в этом направлении.

Однако наша задача этим не ограничивается. Существенным вкладом в постконфликтное миростроительство может стать разработка проектов сотрудничества с участием одной или более стран с целью создания условий, способствующих благому управлению, экономической реформе и экспорту. Достижению этой цели могут содействовать и усилия региональных организаций, дополняющие усилия, предпринимаемые на национальном уровне.

Странами Латинской Америки и Карибского бассейна накоплен показательный опыт во всех этих сферах. На наш взгляд, это объясняется уровнем культуры обществ, пострадавших в ходе конфликтов, и исторически сложившейся убежденностью в том, что демократия является наилучшей формой правления в регионе.

Мы должны укрепить потенциал Организации Объединенных Наций в деле предотвращения конфликтов, реагирования на возникающие конфликты, а также разработки инструментов для постконфликтного миростроительства. Поддержание мира, миростроительство и достижение устойчивого мира являются жизненно важными и взаимозависимыми элементами единого процесса; строительства прочного мира, гарантирующего безопасность человека во всех обществах.

Этот процесс может приобрести еще более конкретный характер лишь при условии предоставления финансовых средств, налаживания производства и обеспечения надежных рынков для товаров, производимых этими обществами. Это способствовало бы не только их социально-экономическому развитию, но и укреплению доверия - основополагающего элемента мира.

Председатель (говорит по-английски): Я благодарю представителя Аргентины за любезные слова в мой адрес.

Г-н Калдас ди Мура (Бразилия) (говорит по-английски): Г-н Председатель, я рад присоединиться к предыдущим выступающим и поблагодарить Вашу делегацию за инициативу проведения этой дискуссии. Хочу также поблагодарить первого заместителя Генерального секретаря Луизу Фрешет и Департамент операций по поддержанию мира за их вклад в подготовку этой дискуссии.

Г-н Председатель, когда Ваша делегация начала подготовку к этому заседанию, ею была распространена памятная записка, заложившая основу нашей дискуссии. Совету было предложено рассмотреть вопрос о культуре насилия и запугивания, формирующейся в условиях весьма часто, к сожалению, возникающих внутренних вооруженных конфликтов, которые стали бичом

периода после окончания "холодной войны". Неизменным и непреложным правилом стало то, что такие конфликты разрастаются в среде, где имеется невероятно легкий доступ к стрелковому оружию и легким вооружениям.

Насколько я помню, Совет касался некоторых аспектов этого вопроса в резолюциях и заявлениях Председателя, принятых в контексте исторического доклада Генерального секретаря о причинах конфликтов и содействии обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке. Совет рассматривал также вопрос о поддержании мира и безопасности и постконфликтном миростроительстве в ходе двухдневных открытых прений, состоявшихся в декабре 1998 года, когда он вновь подтвердил свою главную ответственность в соответствии с Уставом за поддержание международного мира и безопасности и подчеркнул

> "необходимость тесного сотрудничества и диалога между органами системы Организации, в частности теми из них, которые непосредственно задействованы в области постконфликтного миростроительства". (S/PRST/1998/38, стр. 3)

В этом контексте я хотел бы напомнить о руководящих принципах, касающихся контроля за обычными видами оружия и их ограничения, а также разоружения в области обычных вооружений, принятых консенсусом в ходе основной сессии Комиссии по разоружению 1999 года. Эти руководящие принципы касаются практических мер, связанных со сбором, контролем, обезвреживанием и уничтожением оружия, - особенно стрелкового оружия и легких вооружений, - а также демобилизацией и реинтеграцией бывших комбатантов. Они достаточно детально разработаны. Они касаются постконфликтных ситуаций, складывающихся в результате внутренних конфликтов. Совет должен использовать в своей работе эти важные принципы.

На наш взгляд, вопросы разоружения, демобилизации и реинтеграции нельзя решать по отдельности. Их следует рассматривать в более широком контексте содействия миру, процветанию и стабильности. И здесь важнейшее значение имеют усилия по реабилитации бывших комбатантов и реинтеграция их в общество.

Мы понимаем также, что этот процесс не может осуществляться успешно без твердых политических обязательств участвующих в конфликте сторон, поскольку размах таких аспектов выходит далеко за рамки мира и безопасности и, тем самым, затрагивает ряд важных социально-экономических вопросов. Проявляемая сторонами политическая воля должна подкрепляться поддержкой международного сообщества. Мы полагаем, что Экономическому и Социальному Совету надлежит играть значительную координирующую роль в этих усилиях.

Важное значение имело бы создание международным сообществом сети опытных экспертов по вопросам вооружений, представляющих те правительства, которые участвуют в операциях по поддержанию мира, и формирование тем самым глобальной базы данных по этим вопросам. В этой связи международное сообщество должно постоянно держать в поле зрения положение дел в постконфликтный период, в том числе посредством возможного присутствия на местах оперативных политических миссий. Безусловно, нам следует должным образом призвать к строгому выполнению запретов на поставки оружия там, где они введены, с уделением особого внимания пресечению оборота стрелкового оружия и легких вооружений, а также недопущению его накопления и распространения.

Осуществление таких шагов имеет основополагающее значение для обеспечения успешного урегулирования конкретных конфликтов в плане восстановления и укрепления мира. Там, где дело обстояло именно так, - как, например, в Сальвадоре, Никарагуа, Гватемале и Мозамбике, - был установлен мир, а бывшие комбатанты были реинтегрированы в общество. Там же, где дело обстояло иначе, - как, например, в Анголе, - напряженность и конфликты сохраняются, а решение вопросов разоружения, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов откладывается вследствие наличия более насущной задачи установления мира.

Суммируя сказанное, я хочу заявить, что моя делегация поддерживает обращенную к Генеральному секретарю просьбу Совета представить в течение шестимесячного периода его замечания и рекомендации, в особенности те, которые касаются опыта и извлеченных уроков, что способствовало бы рассмотрению Советом этих вопросов в будущем.

Председатель (говорит по-английски): Я благодарю представителя Бразилии за любезные слова в мой адрес.

Г-н Данге Ревака (Габон) (говорит по-французски): Г-н Председатель, Ваше участие в проводимом сегодня заседании свидетельствует о приверженности Вашей страны, Малайзии, цели поддержания международного мира. Мы выражаем благодарность Вашей делегации за включение этого пункта, связанного с разоружением, демобилизацией и реинтеграцией бывших комбатантов, в повестку дня Совета Безопасности.

Крупные конфликты, происходящие в последние десятилетия в мире, свидетельствуют о возникновении нового типа конфликтов, в которых в рамках одного государства происходит столкновение интересов различных общин. Характер и сложность этих конфликтов, которые мы наблюдаем в нескольких регионах мира после окончания "холодной войны", не должны приводить к невыполнению Советом Безопасности его обязанностей по поддержанию международного мира и безопасности. Конечно, первоначально Совет Безопасности прежде всего создавался для регулирования межгосударственных конфликтов, но на этом новом историческом этапе Совету необходимо изыскать адекватные решения для урегулирования этих новых ситуаций.

По мнению моей делегации, наиболее эффективным путем для этого является выявление причин конфликтов на самых ранних этапах, а именно до того, как они перерастут в фактические вооруженные столкновения. В этой связи тема нашего сегодняшнего обсуждения не включает вопрос о предотвращении конфликтов, поскольку мы рассматриваем конкретные аспекты разоружения, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов.

Следует признать, что в области разоружения, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов Организация Объединенных Наций накопила достаточный положительный опыт, который необходимо и дальше развивать. В частности, я имею в виду успешно проведенные операции в Сальвадоре, Гватемале, Мозамбике, Либерии и Центральноафриканской Республике. Успех этих миссий следует в некоторой степени отнести на счет сотрудничества сторон.

Что касается Анголы, то УНИТА практически отказалась сотрудничать с Контрольной миссией Организации Объединенных Наций в Анголе (КМООНА) и Миссией наблюдателей Организации Объединенных Наций в Анголе (МНООНА).

С учетом нашего опыта мы должны более серьезно подготовиться и проводить будущие операции по поддержанию мира с большей надеждой на успех, например в Демократической Республике Конго.

Несмотря на то, что каждый конфликт имеет свои специфические характеристики, было бы целесообразно, чтобы после достижения соглашения о прекращении огня в мандат миссии Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением соглашения включались положения о сборе и уничтожении изъятого оружия, контроле за незаконными поставками оружия и оказании помощи в разминировании. В этом контексте международному сообществу необходимо проявить великодушие и предоставить ресурсы, необходимые для упрочения мира.

Несмотря на важность этих аспектов, они не являются достаточными для обеспечения прочного мира. Им необходимо обеспечить поддержку посредством многосекторальных мер по укреплению мира. Этот процесс предполагает призыв со стороны Совета Безопасности к специализированным учреждениям Организации Объединенных Наций в области развития, прав человека, образования и здравоохранения. Он также предполагает, что международные финансовые учреждения и двусторонние доноры продемонстрируют большую гибкость в деле предоставления кредитов странам, находящимся на этапе выхода из конфликта, в которых очень часто полностью уничтожены административная, экономическая и социальная инфраструктуры.

Хотя лучшее лечение - это профилактика, моя делегация не может не подчеркнуть, что Совет Безопасности в сотрудничестве с региональными и

субрегиональными органами должен принять участие в предотвращении конфликтов. Благодаря этому будут спасены жизни многих людей и это поможет обеспечить оптимальное использование ресурсов и финансовых средств на цели развития, в которых остро нуждаются переживающие конфликт страны.

Председатель (говорит по-английски): Я благодарю представителя Габона за любезные слова, сказанные в мой адрес.

Г-н Дежамме (Франция) (говорит по-французски): Понятно, что Совет имеет честь видеть на посту Председателя министра иностранных дел Малайзии сегодня, когда рассматривается вопрос, представляющий важное значение для моей страны.

В течение этого завершающегося десятилетия ни один регион мира не избежал усиления напряженности внутригосударственных конфликтов. Их участниками стали не только регулярные вооруженные силы, но и вооруженные группы, повстанцы, боевики - необузданные элементы, которые соперничают друг с другом за установление контроля над участками земли. Рост численности этих вооруженных групп в сочетании с распространением стрелкового оружия еще больше усложняют и затрудняют процесс заключения мирных соглашений, а в тех случаях, когда такие соглашения уже заключены, - проверку их выполнения.

Ничто не заменит согласие заинтересованных сторон выполнять мирные соглашения в духе доброй воли. В этом контексте решающей становится роль Совета Безопасности, несмотря на то, что операции по поддержанию мира и миростроительству являются результатом усилий всех действующих лиц: международных институтов, региональных организаций, государств-доноров и других финансовых учреждений.

Разоружение бывших комбатантов, как справедливо подчеркнула Малайзия, представляет собой проблему, которая заслуживает серьезного внимания и которую нам необходимо урегулировать эффективным образом. Недавний пример Гвинеи-Бисау свидетельствует о том, что изъятие и сдача на хранение оружия, даже при условии наблюдения, не ведет к адекватному предотвращению обострения напряженности или вооруженных действий. Лишь посредством уничтожения этого оружия можно действительно добиться устранения возможности их повторного использования; такие положения должны быть частью мирных соглашений, заключаемых под эгидой Организации Объединенных Наций. Поэтому достижение цели демобилизации и демилитаризации должно стать частью всеобъемлющего подхода. Сбор оружия должен осуществляться одновременно с демобилизацией и реинтеграцией в гражданскую жизнь тех, кто имеет оружие. При отсутствии возможности социальной реабилитации и реинтеграции в общественную жизнь страны бывшие комбатанты будут испытывать соблазн вновь взять оружие в руки при первой неудаче в осуществлении мирного соглашения или потому, что, по их мнению, это является наиболее эффективным, если не единственным путем улучшения условий жизни.

Поэтому становится совершенно необходимо, чтобы соглашения, которые направлены на то, чтобы положить конец конфликтам, особенно внутренним конфликтам, включали конкретные положения, предусматривающие осуществление и контроль в области разоружения, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов.

Однако международное сообщество не должно уклоняться от своей собственной политической и финансовой ответственности в отношении создания условий для осуществления этих соглашений и обеспечения тем самым успеха мирного перехода. Эти усилия международного сообщества могут приобретать различные формы. Во-первых, в случае развертывания санкционированных многонациональных сил или операций Организации Объединенных Наций в мандат этих сил и операций могла бы включаться задача по сбору, хранению и, как я уже говорил ранее, по уничтожению этого оружия. Во-вторых, могла бы оказываться помощь в проведении структурной перестройки вооруженных сил с целью избежать сохранения или возрождения вооруженных формирований боевиков и, в некоторых случаях, в содействии процессу реинтеграции некоторых бывших комбатантов в существующие, находящиеся под контролем военные структуры. И наконец, самое важное, могла бы предоставляться экономическая помощь в целях восстановления и развития, с тем чтобы не допустить, чтобы бывшие комбатанты когда-либо вновь взялись за оружие.

Во всех этих областях потребуется предоставление более щедрой помощи со стороны международного сообщества. Главным препятствием на пути осуществления программ в области разоружения, демобилизации и реинтеграции является, фактически, отсутствие достаточных финансовых ресурсов. В этой связи мы можем лишь выразить сожаление по поводу того, что слишком часто эта деятельность зависит от добровольных взносов, которые, по своему характеру, носят непредсказуемый характер. В ряде случаев программы, которые были тщательно подготовлены Организацией Объединенных Наций, в конечном итоге оказываются нереализованными из-за недостатка финансовых средств.

Результаты деятельности, которая проводилась на протяжении последних нескольких лет, являются, таким образом, весьма неоднозначными. Самый печальный пример - возобновление боевых действий в Анголе - жестоко свидетельствует о провале предусматривавшейся мирным соглашением операции по разоружению и демобилизации, проведение которой было поручено Организации Объединенных Наций и осуществлялось ею.

К счастью, с другой стороны, существуют положительные исключения. В Мали, Мозамбике, Камбодже, Центральноафриканской Республике и Гватемале задачи в области разоружения, демобилизации бывших комбатантов и их реинтеграции в гражданскую жизнь были достигнуты и успешно завершены прежде всего благодаря участию сторон, а также благодаря постоянной и последовательной помощи международного сообщества. Операция Организации Объединенных Наций в Мозамбике, Временный орган Организации Объединенных Наций в Камбодже, Межафриканская миссия по наблюдению за выполнением Бангийских соглашений (МИСАБ) и Миссия Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике (МООНЦАР) играли важную роль в применении принципов, о которых мы сегодня говорим. В ходе двух операций в Центральноафриканской Республике, - одна из которых, МИСАБ, была многонациональной операцией и осуществление которой было поручено исключительно африканцам, другая, МООНЦАР, являлась миссией Организации Объединенных Наций, - был достигнут успех в изъятии и удержании под контролем свыше 90 процентов тяжелого оружия и 60 процентов стрелкового оружия, находившегося в обороте во время трех восстаний, которые вспыхнули в 1996 году. Программа демобилизации была разработана при содействии Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), и мы должны особо отметить работу ПРООН в этой области. ПРООН играет основополагающую роль в процессе демилитаризации Центральноафриканской Республики, операции, в рамках которой обеспечивается сохранение жизни гражданского населения.

Мы должны учитывать эти примеры при решении проблем, стоящих перед нами сегодня в связи с рядом постконфликтных ситуаций, ситуаций, которые полностью подтверждают то, о чем говорила в своем заявлении заместитель Генерального секретаря г-жа Фрешет, которой мы выражаем нашу благодарность.

Сейчас в Гвинее-Бисау, действительно, крайне важно полностью возобновить и успешно осуществить операцию по сбору оружия, инициатива проведения которой принадлежит Группе наблюдения (ЭКОМОГ) Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС), провести демобилизацию комбатантов, содействуя тем самым стабилизации положения в стране в ходе подготовки к проведению выборов.

Мы с удовлетворением отмечаем, что только что подписано соглашение между сторонами в Сьерра-Леоне, и хорошо понимаем, насколько это важно для наших британских друзей. В соглашении содержится раздел, посвященный разоружению, демобилизации и реинтеграции комбатантов. Организация Объединенных Наций, которая принимает участие в урегулировании конфликта в Сьерра-Леоне посредством своей Миссии наблюдателей Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (МНООНСЛ), действуя в сотрудничестве со сторонами в Сьерра-Леоне и с ЭКОМОГ - компетентной региональной организацией - должна следить за тем, чтобы решение этой задачи было успешно завершено, если мы действительно хотим, чтобы эта страна, которая воюет уже на протяжении восьми лет, вновь обрела мир с вытекающими из этого позитивными последствиями, в частности, чтобы возвратились беженцы. А мы знаем, что приблизительно 400 000 беженцев находятся в соседней Гвинее.

То же самое можно сказать в отношении Демократической Республики Конго. Здесь также

хорошие известия, несмотря на сохранение в стране нестабильной ситуации. Для обеспечения успеха и прочного характера соглашения о прекращении огня, которое только что подписано противоборствующими сторонами, потребуется изъять оружие и провести демобилизацию комбатантов из большого числа вооруженных группировок, боевиков и мятежников, которые находились в районе Великих озер на протяжении ряда лет. Это огромная задача. В этом состоит еще одна причина, почему эти прения, проводимые по инициативе Малайзии, носят своевременный и важный характер.

Мы также должны сказать о ситуации в Косово, где в соответствии с резолюцией 1244 (1999) Совета Безопасности международное присутствие по безопасности обязано осуществить демилитаризацию Освободительной армии Косово (ОАК) и других албанских вооруженных группировок, а также создать безопасные условия для гражданского населения. Это необходимо сделать, если мы хотим восстановить мир и в полном объеме выполнить положения важной принятой здесь резолюции.

Г-н Председатель, именно в силу этих причин мы благодарны Вашей стране за инициативу, касающуюся конкретных проблем, связанных с рядом конфликтных ситуаций, урегулированием которых занимается Совет Безопасности. Заявление Председателя, которое будет принято по завершении этих обсуждений, подтвердит важное значение, которое придает Совет Безопасности этому вопросу, и прежде всего его решимость найти ответы, которая еще больше укрепилась благодаря сегодняшним выступлениям. Теперь очередь за Советом Безопасности в каждом случае воплотить в жизнь принципы и рекомендации, которые он подтвердит в этом заявлении.

Председатель (говорит по-английски): Я благодарю представителя Франции за любезные слова в мой адрес.

Г-н Берли (Соединенные Штаты Америки) (говорит по-английски): Г-н Председатель, мы имеем честь видеть Вас сегодня на посту Председателя нашего заседания, и я благодарю Вас за это. Я хотел бы также поблагодарить первого заместителя Генерального секретаря за ее вступительное заявление.

Опыт проведения операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за последние несколько лет неоднократно напоминал нам о жестоком и сложном характере современных конфликтов. Внутренняя борьба нередко сопровождается распространением законного и незаконного оружия, что приводит к еще более высоким уровням насилия. В случае заключения мирного соглашения между противоборствующими сторонами Совет Безопасности может и должен принимать активные меры, направленные на оказание им помощи в предотвращении дальнейшего насилия.

Поэтому мы приветствуем усилия Малайзии, которая председательствует сейчас в Совете, направленные на то, чтобы осветить важную роль, которую процессы разоружения, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов играют в деле предотвращения эскалации насилия и в восстановлении гражданского общества.

Политическую волю сторон в конфликте в том, что касается выполнения мирного соглашения и осуществления разоружения, нельзя недооценивать. Без такой воли Организация Объединенных Наций не может достичь существенных эффективных результатов. Ангола является тому наглядным и достойным сожаления примером, когда потенциальный успех обернулся поражением. Несмотря на успешный процесс разоружения и демобилизации более 50 000 бывших комбатантов Unia͞o National para a Independencia Total de Angola (УНИТА), их с трудом достигнутые завоевания были утрачены из-за отсутствия приверженности УНИТА выполнению мирных соглашений.

Что касается Сьерра-Леоне, то Соединенные Штаты с надеждой восприняли мирное соглашение, подписанное вчера в Ломе. Однако обеспечение прочного мира в этой раздираемой войной стране будет нелегким делом. Я полагаю, что, согласно прогнозам Департамента операций по поддержанию мира, нужно будет разоружить и реинтегрировать в сьерра-леонское общество более 33 000 комбатантов прежде, чем можно будет гарантировать мир. Это труднейшая задача.

В целях достижения успеха в наших будущих усилиях мы должны извлекать уроки из опыта прошлого и искать новаторские пути повышения эффективности процессов разоружения и демобилизации. В этой связи нас обнадеживает прекрасная работа Группы по изучению опыта Департамента операций по поддержанию мира,

которая планирует завершить работу над докладом о разоружении, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов в этом году.

У Соединенных Штатов также вызывает оптимизм деятельность Департамента по вопросам разоружения, который провел семинар в городе Гватемала в ноябре 1998 года на тему о сборе оружия и интеграции бывших комбатантов в гражданское общество с учетом опыта Гватемалы, Сальвадора, Гондураса, Никарагуа и Колумбии. Все эти усилия наряду с недавно подготовленным рабочим документом Комиссии Организации Объединенных Наций по разоружению о практике разоружения будут во многом способствовать большей осведомленности международной общественности в этом важном вопросе.

Одна творческая и новаторская идея в области разоружения в отношении стрелкового и легкого оружия появилась после поездки в прошлом году заместителя Генерального секретаря Дханапалы - которого я рад видеть здесь сегодня - в Албанию, где Секретариат помогал в разработке концепции о расширении возможностей местных албанских руководителей для сбора оружия и его обмена для целей реализации местных проектов коммунального гражданского строительства. В прошлом программы "наличные деньги в обмен на оружие" были малоэффективными в плане содействия улучшению экономического положения на местах или изъятию оружия у бывших комбатантов. Этот новый подход, который заключается в обмене по принципу "местная инфраструктура на оружие" может стать альтернативой прежним усилиям в области разоружения.

Несмотря на успех этих новых инициатив, недостаточно заниматься просто сбором оружия. Международное сообщество должно также предпринимать шаги по контролю за потоками законного и незаконного оружия в районы конфликтов. Все наши страны, которые продают стрелковое и легкое оружие или вовлечены в незаконный оборот этого оружия, несут ответственность за то, что они закрывают глаза на разрушения, которые они причиняют. Мы должны действовать сейчас сообща, с тем чтобы сдерживать передачу оружия в зоны конфликтов.

В этой связи я хотел бы остановиться на некоторых из предложений, с которыми государственный секретарь Мадлен Олбрайт выступила в ходе совещания на уровне министров по проблемам Африки в прошлом году, а также инициативах в области контроля над вооружениями, выдвинутых Соединенными Штатами на международном и национальном уровнях. Секретарь Олбрайт предложила разработать глобальную конвенцию, взяв за основу первую в этой области конвенцию Организации американских государств, касающуюся борьбы с незаконным оборотом. Мы должны завершить в кратчайшие возможные сроки переговоры по глобальной конвенции. Соединенные Штаты поддерживают также деятельность Комиссии Организации Объединенных Наций в вопросе о незаконном обороте вооружений, а также Кодекс поведения Европейского союза в отношении передачи вооружений. Мы будем стремиться к улучшению координации с Европейским союзом в том, что касается нашей политики в вопросе о передаче вооружений. На национальном уровне Соединенные Штаты приняли законодательство, ужесточающее положения, касающиеся брокерских услуг компаний, занимающихся передачей вооружений на международном уровне.

Моя делегация хотела бы провести различие между процессами разоружения и демобилизации, которые мы рассматриваем в целом как деятельность, подпадающую под компетенцию Совета Безопасности, и процессом реинтеграции, который мы в целом рассматриваем как деятельность в рамках постконфликтного миростроительства или развития. Реинтеграция бывших комбатантов в их общества является как бы "серой зоной", расположенной между двумя видами международной помощи: чрезвычайной помощью и помощью в целях развития. Для успешной реинтеграции комбатантов необходимо, чтобы они могли найти работу в других областях экономики их страны. В этой связи Соединенные Штаты с удовлетворением отмечают, что совещание Экономического и Социального Совета по гуманитарным вопросам в Женеве, которое начнет свою работу через несколько дней, будет рассматривать тему, посвященную международному сотрудничеству и координации в связи с гуманитарными чрезвычайными ситуациями, прежде всего переходом от чрезвычайной гуманитарной помощи к реабилитации, восстановлению и развитию.

Тот факт, что два главных органа Организации Объединенных Наций - Совет Безопасности и Экономический и Социальный Совет - занимаются

серьезно этим вопросом, свидетельствует о том большом воздействии, которое процессы демобилизации и реинтеграции солдат оказывают на гражданское общество в странах, раздираемых внутренними конфликтами. Это является также отражением и признанием сложности задач, которые приходится решать в рамках этой деятельности, будь то Центральная Америка, Африка или Косово.

Наконец, дети-солдаты - это печальная реальность многих современных конфликтов. Эти дети являются жертвами ужасных действий, которые зачастую имеют крайне негативные последствия для молодой и хрупкой психики. Необходимо не только дать детям возможности для продуктивной деятельности, с тем чтобы предотвратить их обращение к насильственным действиям, но и учить их видеть, что есть другая жизнь, не имеющая ничего общего с оружием, разрушениями и увечьями.

Во время моего первого опыта работы в Шри-Ланке мне приходилось видеть своими глазами, насколько сложны проблемы и трудности, связанные с усилиями по прекращению практики использования детей-солдат после того, как эта практика имела место. Именно в этом контексте следует поддерживать и ценить деятельность Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях в вооруженных конфликтах.

Мы ожидаем выступлений государств, не являющихся членами Совета, особенно тех, у которых был опыт практических и эффективных шагов по осуществлению и реализации - в контексте их обществ и их исторической перспективы - теоретических концепций, которые мы обсуждаем сегодня. И я хотел бы еще раз поблагодарить Вас, г-н Председатель, и Вашу делегацию за проведение открытой дискуссии по этому исключительно важному вопросу. И я вновь благодарю Вас за Ваше присутствие здесь сегодня.

Председатель (говорит по-английски): Я благодарю представителя Соединенных Штатов за любезные слова в мой адрес.

Г-н Джейн (Гамбия) (говорит по-английски): Моя делегация искренне приветствует Вас, г-н Председатель, с связи с Вашим прибытием в Нью-Йорк и благодарит за проведение этой открытой дискуссии по столь важному вопросу. Мы удостоились чести видеть Вас, г-н министр, на посту Председателя на этом заседании Совета Безопасности.

Совет Безопасности в деле выполнения своего мандата по поддержанию международного мира и безопасности сталкивается сейчас с очень сложными конфликтными ситуациями. Эти конфликты происходят главным образом в границах одного государства, однако имеют международные последствия. В некоторые из них участвует большое

число группировок, ополченцев и вооруженных групп, деятельность которых правительства зачастую почти или вообще не контролируют. Огромные потоки стрелкового оружия также усугубляют сложный характер конфликтов, что, в свою очередь, требует значительного инвестирования ресурсов на процесс поиска стабильного урегулирования. Кроме того, эти усилия могут потребовать и немало времени. Поэтому в поисках прочного мира в конфликтных ситуациях одна из основополагающих целей должна заключаться в том, чтобы избегать возобновления конфликта. Именно поэтому вопросы, касающиеся разоружения, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов, имеют столь большое значение.

Есть примеры того, как боевые действия продолжаются, несмотря на присутствие сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира или миссии по миростроительству на местах. С тем чтобы избежать таких ситуаций, важно прежде всего разоружить воюющие стороны. Однако это зависит во многом от политической воли сторон положить конец конфликту, с одной стороны, и, с другой, от их готовности сложить оружие.

Есть примеры того, как комбатанты стремятся сохранить свое оружие как трофеи, символизирующие их участие в том, что, по их мнению, является благородным делом. В других случаях - в силу соображений в области безопасности или по другим скрытым причинам - стимулы для сдачи оружия весьма слабые. Акты бандитизма - весьма распространенное явление.

Однако международное сообщество должно найти пути для обеспечения - в рамках операций по поддержанию мира или миростроительству - эффективного разоружения комбатантов, с тем чтобы избежать возобновления конфликта. Эта цель может быть достигнута посредством: во-первых, включения четких условий разоружения в мирные соглашения и наделения операций по поддержанию мира или установлению мира четким и всеобъемлющим мандатом; во-вторых, разработки надлежащих эффективных схем стимулирования добровольной сдачи оружия. Однако подобные схемы стимулирования потребуют финансовой поддержки со стороны международного сообщества.

Демобилизация бывших комбатантов также является важным аспектом в поисках прочного урегулирования конфликтов. Как четко указала сегодня в своем выступлении первый заместитель Генерального секретаря, этот процесс включает в себя регистрацию, медицинское обследование комбатантов и удовлетворение сегодняшних основных их потребностей, таких, как транспортировка к местам проживания их общин или даже включение их в состав единых вооруженных сил. В этом плане ситуация в Сьерра-Леоне может действительно стать той лакмусовой бумажкой, о которой говорила делегация Соединенного Королевства, особенно в отношении детей-солдат.

Мы согласны с тем, что демобилизация является необходимым дополнением к разоружению. Она представляет собой следующий логический шаг в цепи событий. Однако она нередко рассматривается как задача для гуманитарных организаций и организаций, занимающихся вопросами развития. Поэтому, как правило, средства на эти цели в рамках мандата по поддержанию мира не выделяются. Признавая, что принцип общей ответственности имеет свои положительные стороны, наша делегация считает, что необходимо также обеспечивать и адекватное финансирование, с тем чтобы нельзя было ссылаться на отсутствие средств в качестве основания для преждевременного прекращения такого важного процесса со всеми вытекающими отсюда негативными последствиями.

Следующим этапом процесса является реинтеграция, которая сталкивается с такими же трудностями. Ни для кого не является секретом, что интеграция в жизнь общества бывших комбатантов, за исключением лиц, виновных в совершении военных преступлений, которых следует преследовать и судить, не только желательна, но и необходима. В противном случае нередко происходит рост бандитизма и других насильственных преступлений. В странах, где существуют серьезные экономические трудности, программы по оказанию помощи бывшим комбатантам в целях успешной адаптации в продуктивную гражданскую жизнь имеют первостепенное значение. Без таких программ хрупкий мир может быть легко нарушен.

Мы согласны с тем, что осуществление программ реинтеграции бывших комбатантов представляет собой долгосрочную социально-экономическую цель. При разработке планов поддержания мира следует учитывать этот факт и

предусматривать продолжение процесса даже после прекращения операции по поддержанию мира.

В этой связи не менее важно учитывать особые потребности уязвимых групп населения, таких, как женщины, престарелые и особенно дети. Они должны стать предметом особого внимания. Поэтому мы вновь заявляем о нашей поддержке усилий Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах и призываем его продолжать работу по удовлетворению особых нужд бывших детей-солдат.

Прежде чем завершить свое выступление, я хотел бы остановиться на смежном вопросе, касающемся массовых потоков стрелкового оружия, направляемого во многие районы конфликтов, особенно в Африке. Считается, что на континенте в обороте находится свыше 500 000 единиц стрелкового оружия. Наличие такого количества оружия способствует продолжению существующих конфликтов и возникновению новых. Введение моратория на импорт и экспорт такого оружия в регионы конфликтов становится настоятельной необходимостью. Необходимо также рассмотреть другие механизмы решения этой проблемы.

Как и другие делегации, мы считаем, что Совет Безопасности должен продолжать обсуждать важные вопросы, касающиеся разоружения, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов в контексте поддержания мира. Поэтому мы поддерживаем идею представления Генеральным секретарем доклада Совету с замечаниями и рекомендациями о принципах и руководящих указаниях по этому вопросу и извлеченных уроках в целях содействия рассмотрению этого вопроса.

Председатель (говорит по-английски): Я благодарю представителя Гамбии за любезные слова в мой адрес.

Г-н ван Валсум (Нидерланды) (говорит по-английски): Г-н Председатель, нам очень приятно видеть Вас, министра иностранных дел Малайзии, на посту Председателя Совета в ходе этого важного заседания.

Нидерланды присоединяются к другим делегациям и приветствуют своевременную инициативу Малайзии провести открытые прения Совета по вопросу разоружения, демобилизации и реинтеграции. Как и другие делегации, мы неоднократно выступали за выработку целостного подхода к оценке традиционных компонентов единого процесса: превентивной дипломатии, миростроительства, поддержания мира и постконфликтного миростроительства, однако любая делегация, которая попытается реализовать этот подход на практике, предложив Совету обратить внимание на тот этап этой цепи событий, который наступает после заключения мирного соглашения, неизбежно натолкнется на возражение, что этот вопрос уже обсуждается в других органах Организации Объединенных Наций.

Мы воздаем должное делегации Малайзии за то, что это возражение не испугало ее. Чрезмерная боязнь дублирования стоит на пути выработки целостного подхода. Совет Безопасности вправе обсуждать программы разоружения, демобилизации и реинтеграции, поскольку успех или неудача усилий по реинтеграции бывших комбатантов могут в значительной степени определяться решениями, которые Совет вынужден принимать на более ранних этапах, то есть пока он занимается своей основной задачей - обеспечением прекращения вооруженного конфликта.

За последние десять лет был разработан и осуществлен ряд широкомасштабных программ по разоружению, демобилизации и реинтеграции со все более активным участием международного сообщества. Нидерланды внесли свой вклад в осуществление некоторых из этих программ в таких странах, как Гватемала, Руанда, Ангола, Мали и Албания. Не все они были успешными, однако важные уроки можно извлечь из каждой из них. В этой связи мы приветствуем принципы и руководящие указания в отношении разоружения, демобилизации и интеграции, которые были подготовлены недавно группой по извлеченным урокам Департамента операций по поддержанию мира.

Один из этих уроков очевиден, а именно то, что без наличия политической воли всех заинтересованных сторон трудно, а может быть и невозможно, осуществить программу разоружения, демобилизации и реинтеграции. Верно, что политическую волю нельзя навязать, однако в контексте подлинно целостного подхода немало можно сделать для того, чтобы ее стимулировать. С самого начала международного участия сторонам можно дать понять, что эффективное осуществление

программ разоружения, демобилизации и реинтеграции отвечает их коллективным жизненным интересам. Более того, им можно разъяснить, что эффективная программа разоружения, демобилизации и реинтеграции служит показателем того, что стороны серьезно относятся к своим обязательствам в отношении мира, и что готовность международного сообщества внести вклад в более широкомасштабный процесс постконфликтного миростроительства во многом будет зависеть от такого отношения.

Необходимо, чтобы Совет Безопасности также указал на важность разоружения, демобилизации и реинтеграции в рамках любого мирного соглашения. Тот факт, что этот вопрос обсуждается в других органах, не умаляет этой необходимости. Именно Совет Безопасности в состоянии контролировать и регулировать разработку мирного соглашения с начального этапа и обеспечивать, чтобы все элементы, способствующие прочному урегулированию, были адекватно в нем отражены. Мы считаем, что разоружение, демобилизация и реинтеграция относятся к числу таких элементов. Конфликт нельзя прекратить, как подачу электроэнергии, простым поворотом ключа, и страна, где боевые действия прекращены, никогда не должна оставаться один на один со своими проблемами.

Это особенно очевидно в отношении детей-солдат. Проблема демобилизации и реинтеграции, которая и без того с трудом поддается решению в общем плане, еще больше усугубляется, когда речь заходит о детях-солдатах. Совершенно очевидно, что дети-бывшие комбатанты потребуют высокой степени контроля в течение длительного периода времени. Страна, которая демобилизует своих детей-солдат, а затем прекращает о них заботиться еще до того, как они достигают полной интеграции в гражданское общество, закладывает временную бомбу под свое основание.

Возможно, детей-солдат придется приучать к другим ценностям, возможно, им потребуется лечение, но их нельзя привлекать к ответственности, как их взрослых соратников-бывших комбатантов. Зачастую это будет трудно сделать, поскольку некоторые из самых жестоких преступлений совершались именно детьми-солдатами. В отношении же ответственности взрослых не должно быть никаких сомнений. Делегация Нидерландов последовательно отстаивает ту точку зрения, что ответственность и примирение не являются чем-то взаимоисключающим. Напротив, мы считаем, что прочный мир недостижим без ответственности. Этот принцип должен всегда находить отражение в любой программе реинтеграции бывших комбатантов.

Представитель Финляндии позднее в ходе прений внесет существенный вклад в процесс обсуждения от имени Европейского союза. Нидерланды, несомненно, полностью поддерживают ее заявление.

Председатель (говорит по-английски): Я благодарю представителя Нидерландов за его любезные слова в мой адрес.

Сейчас я сделаю заявление в моем качестве министра иностранных дел Малайзии.

Я хотел бы выразить мою искреннюю признательность первому заместителю Генерального секретаря Организации Объединенных Наций за ее весьма содержательное выступление по теме проходящей сегодня утром дискуссии. Хотел бы просить первого заместителя Генерального секретаря передать благодарность Малайзии Генеральному секретарю за его поддержку и личную приверженность нашим усилиям, направленным на придание большей направленности нашей работе при рассмотрении этих вопросов в Совете. Я хотел бы также поблагодарить членов Совета за поддержку инициативы, с которой выступила Малайзия. Мы особенно признательны им за их одобрение и сотрудничество в ходе отбора идей, имеющих отношение к дискуссии в Совете. Мы также весьма признательны Секретариату и государствам - членам Организации Объединенных Наций за сотрудничество, которое они продемонстрировали в отношении нас в ходе осуществления этой инициативы.

На протяжении последних нескольких лет Совет Безопасности проводил дискуссии по вопросам, имеющим непосредственное отношение к проблемам превентивной дипломатии, установления мира, поддержания мира и постконфликтного миростроительства, а также издавал заявления Председателя по этим вопросам. Малайзия приветствует готовность Совета продолжить такое обсуждение. Мы считаем важным, чтобы Совет рассматривал эти вопросы и возвращался к ним на

регулярной основе, одновременно занимаясь текущими неотложными проблемами, возникающими в связи с различными конфликтными ситуациями в мире.

Малайзия твердо считает, что в рамках осуществления своей главной ответственности за поддержание международного мира и безопасности согласно Уставу Совет не должен заниматься, главным образом, конкретными конфликтными ситуациями, стоящими в его повестке дня. На периодической основе Совет должен иметь возможность проводить обсуждение тематических вопросов или выслушивать ориентировочные брифинги по межсекторальным проблемам, которые могли бы помочь Совету при принятии решений, обеспечивающих в конечном итоге позитивные результаты. Мы считаем, что обсуждение вопросов разоружения, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов в контексте поддержания мира является важным вкладом в этот процесс. Оно поможет Совету внести существенный вклад в укрепление и повышение эффективности деятельности Организации Объединенных Наций в области поддержания мира и миростроительства.

Совет хорошо понимает, о каких вопросах идет речь. Организации Объединенных Наций все чаще приходится иметь дело, главным образом, с внутренними конфликтами, которые, однако, имеют определенные международные последствия. В них вовлечены враждующие стороны и группировки, участвующие в ожесточенных и нередко затяжных боевых действиях, создающих угрозу политическим институтам, разрушающих экономику и порождающих серьезные социальные проблемы. Некоторые стороны прибегают к практике и действиям, представляющим собой явное нарушение прав человека и норм международного гуманитарного права. Во многих случаях такие действия совершаются людьми, испытывающими ложное чувство безнаказанности. Это неизбежно приводит к повсеместному распространению культуры насилия и запугиванию.

Тысячи ни в чем не повинных мирных жителей оказались внутренними перемещенными лицами или стали беженцами. Международные служащие, включая персонал Организации Объединенных Наций, также оказались несчастными жертвами продолжающихся конфликтов. Тот факт, что участвующие в конфликте стороны имеют возможность получить оружие, особенно, как отмечалось предшествующими ораторами, стрелковое и легкое оружие, дополнительно осложняет ситуацию. Вызывающее тревогу участие в конфликтах детей-солдат является новой проблемой, требующей срочного и незамедлительного рассмотрения. В таком контексте поиски мира неизбежно превращаются в длительный и сложный процесс. В то время как установление мира в таких условиях может казаться весьма труднодостижимой целью, достижение устойчивого мира после заключения какого-либо мирного соглашения становится еще более трудной задачей, если на самой всеобъемлющей основе не осуществляются серьезные усилия, направленные на решение вопросов разоружения, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов.

Одна из главных целей поддержания мира состоит в создании безопасного климата, позволяющего возобновить мирную деятельность и нормальную жизнь в обществе. Поддержание мира должно также создать условия, позволяющие предпринять серьезные усилия в области постконфликтного миростроительства. Разоружение является главным необходимым условием для консолидации мира и стабильности в странах, выходящих из конфликта. Однако опыт показывает, что разоружение само по себе не может гарантировать достижение долгосрочных целей по обеспечению устойчивого мира, стабильности и развития. За разоружением должна последовать эффективная работа по демобилизации бывших комбатантов и их своевременной, мирной реинтеграции в жизнь общества. Эти три элемента должны стать составляющими непрерывного процесса, охватывающего период от этапа поддержания мира до этапа постконфликтного миростроительства.

Малайзия хорошо понимает сложность и деликатность проблем, возникающих в ходе решения задач в области разоружения, демобилизации и реинтеграции, особенно в контексте тех конфликтов, которыми во все большей степени приходится заниматься Совету. Успех их решения может быть обеспечен лишь при наличии воли у вовлеченных в конфликт сторон принять и соблюдать условия, выработанные в рамках осуществления этого процесса. Мы отмечаем, что в последние годы в ряде стран, где были осуществлены программы в области разоружения, демобилизации и реинтеграции, были достигнуты определенные успехи. Малайзия воздает

должное правительствам и враждующим сторонам, приступившим к осуществлению таких программ в рамках общих усилий, с целью установления устойчивого мира в постконфликтных ситуациях. Как и другие, мы признаем, что необходимо предпринимать еще большие усилия. В этом плане существенная поддержка должна быть обеспечена международным сообществом. Мы надеемся, что Совет Безопасности сможет сыграть лидирующую роль в дальнейшей мобилизации такой поддержки, которая, по нашему мнению, должна опираться на сильное политическое желание оказать содействие в урегулировании конфликтов и помочь выходящим из таких конфликтов обществам в восстановлении политических, экономических и социальных структур, разрушенных войной. В этом плане первоочередное и серьезное внимание должно быть уделено особым потребностям детей-солдат.

Как отмечали предыдущие ораторы, в рамках осуществления программ разоружения, демобилизации и реинтеграции финансирование по-прежнему является серьезной проблемой. Естественно, что затяжной конфликт создает серьезные проблемы для ресурсов страны, особенно там, где и без того сложилась весьма тяжелая экономическая ситуация. Поэтому совершенно очевидно, что вопросы адекватного финансирования должны быть рассмотрены всеми заинтересованными сторонами. Международное сообщество должно выработать скоординированный подход с учетом конкретных требований трех компонентов этого непрерывного процесса. Малайзия полагает, что различные органы и структуры Организации Объединенных Наций могут разработать меры, которые будут удовлетворять требованиям конкретных программ в области разоружения, демобилизации и реинтеграции в различных постконфликтных ситуациях, а также обеспечат их участие в предпринимаемых усилиях в соответствии с их обязательствами согласно Уставу. Совершенно очевидно, что мы не можем игнорировать аспекты постконфликтного миростроительства, связанные с развитием. В частности программы реинтеграции потребуют предоставления определенной экономической помощи.

Малайзия накопила определенный опыт в осуществлении программ демобилизации и реинтеграции в контексте решения проблем, связанных с внутренним мятежом, длившимся на протяжении почти пятидесяти лет и завершившимся лишь десять лет назад. За этот период правительству пришлось израсходовать огромные средства на оборону, главным образом для борьбы с внутренними беспорядками, и при этом одновременно концентрировать усилия на развитии. Со временем по мере улучшения ситуации в области безопасности была начата демобилизация и интеграция в гражданское общество солдат и полицейских. Эта постоянно осуществляемая программа демобилизации и реинтеграции была включена в планы развития страны. После ухода с действительной службы бывшие военные получают возможность приобрести новые навыки и принимать участие в полезной экономической деятельности.

Мы признаем, что опыт Малайзии является, возможно, уникальным с точки зрения ситуации, с которой мы столкнулись. Однако мы извлекли из него ряд весьма важных уроков. Мы уже имели возможность поделиться этим опытом с другими странами. Например, Малайзия оказала помощь в обучении бывших намибийских комбатантов мирным профессиям в целях подготовки их к реинтеграции в жизнь общества после провозглашения независимости в этой стране.

С точки зрения Малайзии, следует поощрять усилия по обмену опытом осуществления программ в таких областях, как разоружение, демобилизация и реинтеграция. Мы надеемся, что государства-члены, обладающие определенным непосредственным опытом осуществления этих программ, примут участие в сегодняшних прениях Совета по этому вопросу. Мы приветствуем проведение различных семинаров и конференций по этому и другим смежным вопросам. Мы также высоко ценим усилия Генерального секретаря, государств-членов и международных и региональных организаций, направленные на разработку общих принципов и директив в отношении разоружения, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов в рамках операций по поддержанию мира. Кроме того, мы отмечаем, что органы Организации Объединенных Наций, включая Генеральную Ассамблею и Комиссию по разоружению, проделали большую и полезную работу в этом направлении.

Малайзия убеждена в необходимости отведения Организации Объединенных Наций более заметной роли в поддержании мира, миротворчестве и постконфликтном миростроительстве, в том числе в области разоружения, демобилизации и

реинтеграции бывших комбатантов в рамках операций по поддержанию мира. Учитывая характер сегодняшних конфликтов, к Организации Объединенных Наций будут предъявляться огромные требования. Однако мы считаем, что при наличии необходимой политической воли, выделении ресурсов и поддержке со стороны государств-членов и международного сообщества Организация Объединенных Наций может добиться успеха.

Малайзия с большим воодушевлением воспримет готовность Совета Безопасности рассматривать вопрос, являющийся предметом сегодняшней дискуссии, на регулярной основе. Мы предлагаем Совету продолжить обсуждение этого вопроса на основе доклада, который, как мы надеемся, мог бы представить Генеральный секретарь в ближайшие шесть месяцев. Мы считаем, что Совету и государствам - членам Организации Объединенных Наций следует дополнительно обсудить некоторые аспекты весьма полезной работы, проделанной Секретариатом в отношении принципов и директив, а также практику, опыт и извлеченные уроки в области разоружения, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов. Совету следует рассмотреть практические меры по руководству будущими усилиями Организации Объединенных Наций

в области поддержания мира и миростроительства в целях обеспечения устойчивого мира и безопасности в различных уголках земного шара.

Теперь я возвращаюсь к исполнению обязанностей Председателя Совета.

В моем списке еще остается немало желающих выступить. Учитывая поздний час и с согласия членов Совета, я объявляю перерыв в заседании.

Заседание прерывается в 13 ч.15 м.